



Memorando

Bogotá, D.C.

PARA: Claudia Milena Vásquez Chiquiza

Grupo De Gestión Contractual

DE: Dirección de Energía Eléctrica

ASUNTO: Solicitud Otrosí 6 del contrato PRONE GGC-628-2020.

Cordial saludo,

En atención a la solicitud efectuada por parte de AIR-E S.A. E.S.P., por medio de la cual solicita ampliación del plazo contractual **PRONE GGC 628-2020**, desplazando así la finalización de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación, con fundamento en las consideraciones que se incluyen a continuación, y en el informe de apoyo técnico a la supervisión del Ministerio de Minas y Energía (Anexo 2), previo a las siguientes consideraciones y precisiones.

Ítem	SOLICITUD	ESTADO ACTUAL	MODIFICACIÓN PROPUESTA
1	Solicitud prórroga del contrato PRONE GGC 628 - 2020.	<p>El 25/09/2025, se realizó <i>“Otrosí 5 al contrato, en el sentido de prorrogar la actividad 3 de la Etapa 3 por el plazo de 210 días calendario, contados a del día siguiente a la terminación del plazo inicial, esto es, desde el 26 de septiembre de 2025 hasta el 23 de abril de 2026, lo cual impacta el plazo global de la Fase I.”</i></p> <p>Finalizando la actividad de ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN hasta el 26 de</p>	<p>“Se avala y solicita modificar la Cláusula Segunda - Plazo del contrato PRONE GGC 628-2020, el Anexo 2 Cronograma prorrogar la Actividad 1- Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el interventor; de la Etapa 4 – ACTIVIDADES DE RECIBO Y TERMINACIÓN DE CONTRATO DEL ADMINISTRADOR, por el <u>término de 8 meses, desde el 24 de mayo de 2026 hasta el 23 de enero del 2027</u>, lo cual impacta las fechas del Anexo 2 Cronograma en las actividades 2, 3 y 4 de la Etapa 4 - Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración, modificando la finalización de la actividad de ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN hasta el 26 de febrero de 2027, tomando en</p>

Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



		junio de 2026.	consideración que una actividad no puede comenzar sin haber terminado la inmediatamente anterior, (..)"
--	--	-----------------------	---

A. CONTRATO Y TRÁMITES CONTRACTUALES.

1. Que, el 30 de diciembre de 2020 entre el Ministerio de Minas y Energía y Air-E S.A.S. E.S.P se celebró el contrato **PRONE GGC 628 de 2020** cuyo objeto es: *“Mejorar la calidad y confiabilidad del servicio de energía eléctrica en los barrios subnormales del Mercado de Comercialización del OPERADOR DE RED ubicados en los municipios del Sistema Interconectado Nacional –SIN conforme los reglamentos técnicos vigentes, mediante la ejecución del proyecto **“NORMALIZACIÓN DE REDES ELÉCTRICAS BARRIO HUGO ZUNIGA”** el cual será ejecutado por el **OPERADOR DE RED** bajo su responsabilidad, en los términos del presente Contrato, para la entrega al **MINISTERIO** y el cual es financiado con fondos del Programa de Normalización de Redes Eléctricas - PRONE.”.*

2. Que, de conformidad con la cláusula segunda, el plazo del Contrato **PRONE GGC-628 de 2020** es de veinte (20) años contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

3. Que, el valor del contrato se estableció en la suma de **MIL CIENTO CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIÚN MIL VEINTIOCHO PESOS M/CTE (\$1.104.421.028)**, incluido IVA.

4. Que, el Acta de inicio del contrato **PRONE GGC 628 de 2020**, se suscribió por las partes el día 9 de febrero de 2021.

5. Que, el 1 de abril de 2022, mediante otrosí No. 1 en la plataforma SECOP II, se modificó el plazo de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación del contrato **PRONE GGC 628 de 2020** hasta el 02 de julio de 2023.

6. Que, el 15 de febrero de 2023, mediante otrosí No. 2 en la plataforma del SECOP II, se prorrogó el plazo del ítem 3 de la Etapa 3 del anexo No.2 “cronograma” del numeral 1º - párrafo 1º - de la CLÁUSULA SEGUNDA – ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN, por un término de 248 días calendario lo cual impactó el plazo total de la “ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN” en este mismo término.

7. Que, mediante Otrosí No. 3 del 26 de diciembre de 2023, se llevó a cabo el trámite de Modificación de la Cláusula Segunda- Plazo Anexo 2 “Cronograma” del contrato



PRONE GGC 628-2020, en el sentido de prorrogar la Actividad 3 Actas de liquidación de los contratos de interventoría, suministro y obra, según corresponda de la Etapa 3º -"Actividades de suministro y construcción de obras y Liquidación", por el término de 150 días calendarios hasta el 30 de mayo de 2024, lo cual impactó el plazo total de la Etapa 4 de las actividades de recibo y terminación de contrato del Administrador, actualizando el cronograma hasta el 03 de agosto de 2024.

8. Que, el 30 de mayo de 2024, se suscribió el Otrosí No. 4 al contrato en el sentido de prorrogar la Actividad 3 de la Etapa 3 de las actividades de suministro y construcción de obras y liquidación, por el termino 210 días calendarios, desde el 31 de mayo de 2024 hasta el 26 de diciembre del 2024, lo cual impactó las fechas del Anexo 2 "Cronograma" en las Actividades 1, 2, 3 y 4 de la Etapa 4 – Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración, modificando la finalización de la actividad de **ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN** hasta el 27 de febrero de 2025.

9. Que, el 4 de diciembre de 2024, se realizó la suspensión No. 1 del *"contrato por el plazo de tres (3) meses, contados desde la suscripción y/o perfeccionamiento de la suspensión 1 en la plataforma SECOP II, esto es, desde el 4 de diciembre de 2024 al 3 de marzo de 2025."*

10. Que, el 13 de marzo de 2025, se realizó la prórroga 1 *"de la suspensión No. 1 por el plazo de 10 días, contados a partir del día siguiente a la terminación del plazo inicial de la suspensión No. 1, esto es, desde el 4 de marzo de 2025, hasta el 13 de marzo de 2025."*

11. Que, el día 14 de marzo de 2025, se formalizó la suspensión No. 2 por el plazo de 2 meses y 20 días, contados a partir del día siguiente a la terminación del plazo inicial de la prórroga a la suspensión No. 1, esto es, desde el 14/03/2025 hasta el 02/06/2025.

12. Que, el día 30 de mayo de 2025, se formalizó la prórroga 1 la suspensión No. 2 por el plazo de 3 meses, contados a partir del día siguiente a la terminación del plazo inicial a la suspensión No. 2, esto es, desde el 03/06/2025 hasta el 02/09/2025.

13. Que, el día 05 de septiembre del 2025, se realizó *"reactivación del mismo, teniendo en cuenta que la prórroga 1 la suspensión No. 2 se realizó por el término de 3 meses"*, reiniciando la ejecución desde el 03 de septiembre del 2025.



14. Que, el día 25 de septiembre de 2025, se suscribió el otrosí 5 al contrato “en el sentido de prorrogar la actividad 3 de la Etapa 3 por el plazo de 210 días calendario, contados a partir del día siguiente a la terminación del plazo inicial, esto es, desde el 26 de septiembre de 2025 hasta el 23 de abril de 2026, lo cual impacta el plazo global de la Fase I.”

16. Garantías.

La póliza de garantía única de seguro de cumplimiento de contrato No. 85-44-101108553, del Contrato **PRONE-GGC-628 de 2020** cuyo tomador es AIR-E S.A. E.S.P., en favor de **LA NACIÓN – MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, expedida por la compañía Seguros del Estado S.A., la cual ha sufrido las siguientes modificaciones:

Fecha de Perfeccionamiento	MODIFICACIÓN/ SUSPENSIÓN	ESTADO
30-12-2020	CONTRATO	Aprobada 09-02-2021
09-02-2021	Acta de Inicio	Aprobada 08-10-2021
01-04-2022	Otrosí 1	Aprobada 05-12-2023
15-02-2023	Otrosí 2	Aprobada 05-12-2023
26-12-2023	Otrosí 3	Aprobada 14-10-2025.
30-05-2024	Otrosí 4	Aprobada 14-10-2025.
04-12-2024	Suspensión No.1	Aprobada 14-10-2025
13-03-2025	Prórroga No. 1 Suspensión No. 1	Aprobada 14-10-2025.
14-03-2025	Suspensión No. 2	Aprobada 14-10-2025
30-05-2025	Prórroga 1 Suspensión 2	Aprobada 14-10-2025
25/09/2025	Otrosí 5	Se solicito mediante Radicado No.: 2-2026-001990 Fecha: 28-01-2026 Radicado No.: 2-2026-019712 Fecha: 07-05-2026 cargue y remisión al OR.

17. BALANCE FINANCIERO

De conformidad con la CLÁUSULA TERCERA – VALOR, los recursos del contrato están distribuidos así:

TABLA 1. BALANCE FINANCIERO DEL CONTRATO PRONE-GGC-628-20

VALOR DEL CONTRATO	\$1.104.421.028
VALOR DESEMBOLSADO	\$993.996.925
VALOR PENDIENTE POR DESEMBOLSAR	\$110.442.103
NÚMERO DE USUARIOS	276

Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

**TABLA 2 BALANCE FINANCIERO POR VIGENCIAS**

VIGENCIA	VALOR	VALOR DESEMBOLSADO	VALOR POR DESEMBOLSAR
2020	\$552.210.514	\$552.210.514	\$ 0
2021	\$441.768.411	\$441.768.411	\$ 0
2022	\$110.442.103	0	\$110.442.103
TOTAL CONTRATO	\$1.104.421.028	\$993.996.925	\$110.442.103

18. Ejecución Del Contrato

El avance ponderado del contrato corresponde al 63.09%, mientras que el avance de obra según reporta la interventoría corresponde al 65.4%. conforme al informe técnico.

B. SOLICITUD DEL OPERADOR DE RED

Air-E S.A.S. E.S.P., mediante radicado 1-2026-021901 de fecha de mayo 11 del 2026 solicita ampliación del plazo contractual PRONE GGC 628-2020, desplazando así la finalización de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación, de la siguiente manera: (Anexo N° 2)

“(...) Air-e luego de advertir el incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista CIMAD INGENIERIA COLOMBIA SAS en el contrato CO2362021, gestionó con éxito la afectación de la Póliza de Seguro de Cumplimiento Particular No. 41-45-101073189 ante Seguros del Estado S.A. Como resultado de esta labor, la aseguradora reconoció y pagó una indemnización por \$237.056.240 correspondiente al amparo de Buen Manejo de Anticipo para el proyecto PRONE GGC 628 de 2020 - HUGO ZUÑIGA. Debido a la situación presentada con el contratista CIMAD INGENIERIA COLOMBIA SAS, se hace necesario iniciar un proceso de recontractación para realizar las actividades que se relacionan a continuación:

- Corrección de no conformidades para el acta de recepción técnica.
- Levantamiento y validación de usuarios finales normalizados
- Elaboración de plano As-built.
- Conciliación de unidades constructivas finales
- Inventarios de activos instalados
- Trámite para la certificación RETIE del proyecto construido.

(...) Las anteriores actividades son indispensables para garantizar el cumplimiento de la actividad 1 de la etapa 4, según acta de cronograma (anexo 2).

Así las cosas, esta agencia especial dio inicio al nuevo proceso de contratación para el cierre de la obra. Actualmente, dicha gestión se encuentra en su fase de cargue con Solitud de Pedido a través de la plataforma SAP, elaboración de términos y condiciones del proceso para su posterior cargue en Strattegi.

(...)



La solicitud de prórroga para la Actividad 1 de la Etapa 4 permitirá el cierre administrativo y operativo del proyecto. En este sentido, el plazo adicional solicitado es indispensable para:

• *Adelantar adecuadamente el proceso de reconstrucción de la obra, garantizando el cumplimiento de las normativas internas y procedimientos establecidos por la entidad. Este tiempo permitirá realizar de manera ordenada las etapas precontractuales, contractuales y de legalización, asegurando la idoneidad del contratista y la correcta estructuración del nuevo contrato, evitando así posibles retrasos o inconsistencias en el cierre de no conformidades, lo que permitirá la conseguir el acta de recepción técnica. (2 meses)*

• *Contratación del personal social que realizara la verificación y depuración del listado de usuarios, documento exigido por le MME para recibir la infraestructura, Dado que la validación final de usuarios es una tarea de alta complejidad logística que demanda un despliegue en terreno para el levantamiento de información primaria tal como nombres, documentos de identidad y direcciones exactas. (2 mes)*

• *Realizar plano As-built, para esta actividad se hace necesario realizar actividades de levantamiento de estructuras, medición de tendido de redes, georreferenciación de cada uno de los usuarios y apoyos, posterior a esta actividad, se precede a realizar los cálculos del diseño y dibujo del plano. (1 mes)*

• *Terminadas las no conformidades en el proyecto, se procederá a la conciliación de unidades constructivas que requiere de manera obligatoriamente la verificación física en sitio, donde tanto la interventoría como el contratista deben realizar recorridos conjuntos para validar que cada activo e infraestructura instalada corresponda con los reportes de obra y planos as-built presentados. (45 días)*

• *Obtención del certificado RETIE, en primera instancia, se requiere un periodo adicional para la gestión y consolidación de la documentación técnica exigida por el ente certificador, la cual incluye la actualización de planos "as-built", memorias de cálculo detalladas y las declaraciones de cumplimiento de proveedores y constructor; actividad que amerita un desplazamiento al sitio donde se encuentra la obra para realizar la verificación de la infraestructura instalada y que esta cumpla con las normativa vigente. (45 días)*

Así las cosas, Con relación a la posibilidad de ampliar el plazo del contrato, la Cláusula SEGUNDA – “PLAZO” señala lo siguiente:

“1. Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación. El plazo para la finalización de esta actividad es el propuesto por el OPERADOR DE RED en el Anexo No. 2 como “Finalización del Plazo de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación” y aprobado por MINISTERIO. Los plazos establecidos en el Anexo 2 “Cronograma” del presente Contrato son de obligatorio cumplimiento. No obstante, las Partes podrán convenir su modificación, previa solicitud y justificación del OPERADOR DE RED, avalada por el Interventor”.

Finalmente, es preciso señalar que producto de mi nombramiento como Agente Especial mediante resolución NoSSPD-202610043925 del 29 de enero de 2026 (modificada por la Resolución No SSPD-20261000102545 del 20 de febrero del 2026) se requirió adecuación de varios procesos administrativos a través de las plataformas de la empresa (como SAP, STRATEGGI) los cuales son utilizados en los procesos de contratación. Esto genero nuevos trámites administrativos que ya fueron agotados, logrando avanzar significativamente con la autorización para la publicación de la página web de la empresa del proceso de contratación de obra.



De esta manera, solicitamos respetuosamente el estudio y aprobación de la ampliación del plazo contractual por el término solicitado de ocho (8) meses, lo que garantizará el cumplimiento de la actividad 1 de la etapa 4, según acta de cronograma (anexo 2).

Es importante señalar que la ampliación solicitada cuenta con el aval de la interventoría lo que evidencia que el motivo que da lugar a la presente solicitud se encuentra debidamente justificado y permite la culminación

Concepto de la Interventoría

La Interventoría Técnica emite concepto y aval respecto a la solicitud de la ampliación del plazo contractual contrato PRONE GGC 628-2020 en los siguientes términos (Anexo N° 1)

“(…) Nos permitimos presentar ante usted, nuestro concepto de la: “Solicitud de ampliación del plazo contractual - Contrato PRONE 628 – 2020”.

Luego de advertir el incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista CIMAD INGENIERIA COLOMBIA SAS en el contrato CO2362021, Air-e gestionó con éxito la afectación de la Póliza de Seguro de Cumplimiento Particular No. 41-45-101073189 ante Seguros del Estado S.A. Como resultado de esta labor, la aseguradora reconoció y pagó una indemnización por \$ 237.056.240 correspondiente al amparo de Buen Manejo de Anticipo para el proyecto PRONE GGC 628 de 2020 - HUGO ZUÑIGA. Posteriormente, debido a la necesidad de reiniciar la etapa de reconstrucción, socialización y ejecución de la obra tras el siniestro, se solicitó formalmente al Ministerio de Minas y Energía una ampliación del plazo contractual para garantizar la culminación exitosa del proyecto.

Así las cosas, Air-e S.A.S. E.S.P. dio inicio al proceso de reconstrucción para la finalización de la obra. Actualmente, dicha gestión se encuentra en su fase de cargue de la Solicitud de Pedido a través de la plataforma SAP, elaboración de términos y condiciones del proceso para su posterior cargue en Strattegi.

Por lo anterior, esta Interventoría considera que el plazo de ocho (8) meses solicitado es técnicamente razonable y suficiente para la terminación del proyecto. Consideramos que dicha ampliación es necesaria, justificada y técnicamente viable para garantizar la terminación del proyecto y el cumplimiento de los objetivos del Programa PRONE GGC 628 de 2020.

Adicionalmente, esta Interventoría ha podido verificar que, producto del nombramiento de la Agente Especial de Air-e S.A.S. E.S.P. mediante la Resolución No. SSPD-2026100043925 del 29 de enero de 2026, modificada por la Resolución No. SSPD-20261000102545 del 20 de febrero de 2026, se hizo necesaria la readecuación de diversos procesos administrativos en las plataformas institucionales SAP y STRATEGGI, herramientas utilizadas por Air-e para los procesos de contratación.

Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



Dicha situación generó trámites administrativos adicionales que, a la fecha, han sido debidamente agotados, evidenciándose un avance significativo con la obtención de la autorización para la publicación del proceso de contratación de obra en la página web de la empresa, lo que a juicio de esta Interventoría refleja la gestión activa y la voluntad de Air-e de dar continuidad y culminación al proyecto.

(...)“

C. JUSTIFICACIÓN DEL APOYO TÉCNICO A LA SUPERVISIÓN FRENTE A LA SOLICITUD DEL OPERADO DE RED Y EL CONCEPTO DE INTERVENTORIA.

El profesional del apoyo técnico a la supervisión por parte del Ministerio señala y recomienda lo siguiente:

“5. ANÁLISIS Y CONCLUSION

Revisada la solicitud de ampliación del plazo de ejecución de la actividad de Administración de Recursos y Puesta en Operación para el contrato PRONE GGC 628-2020 y que se encuentra avalada por la interventoría Técnica PROINGES S.A.S., la Supervisión indica lo siguiente:

- 1. El contrato PRONE GGC 628-2020, se modificó por medio del otrosí No. 5, el cual estableció como nueva fecha de finalización de la actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación el 6 de junio del 2026.*
- 2. La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios mediante la Resolución SSPD-20241000531665 del once (11) de septiembre de 2024, notificó la posesión de los bienes, haberes y negocios de AIR-E S.A.S. E.S.P., con lo cual se ha tenido una reestructuración administrativa y estudio detallado de la situación operativa.*
- 3. Luego de advertir el incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista CIMAD INGENIERIA COLOMBIA SAS en el contrato CO2362021, AIR-E S.A.S. E.S.P., gestionó con éxito la afectación de la Póliza de Seguro de Cumplimiento Particular No. 41-45-101073189 ante Seguros del Estado S.A, se debe realizar proceso de contratación para garantizar la culminación exitosa del proyecto. (Anexo N°1)*
- 4. Mediante resolución No. SSPD-202610043925 del 29 de enero de 2026 (modificada por la Resolución No. SSPD-20261000102545 del 20 de febrero del 2026) se hace nombramiento a nueva agente especial. (Anexo N° 1 y N° 2)*
- 5. Por cuenta de lo mencionado en el punto anterior se requirió adecuación de varios procesos administrativos a través de las plataformas de la empresa (como SAP, STRATEGGI) los cuales son utilizados en los procesos de contratación. Esto genero*



nuevos trámites administrativos que ya fueron agotados, logrando avanzar significativamente con la autorización para la publicación de la página web de la empresa del proceso de contratación (Anexo N° 1 y N° 2)

6. *Para el desarrollo de la actividad 1 etapa 4 Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el interventor, se requiere de la siguiente documentación:*
 - *Acta de Recibo de Obra. (suscrita entre Operador, Interventoría y Contratista de obra).*
 - *Listado final de usuarios avalado por la Interventoría.*
 - *Plano As Built.*
 - *Certificación RETIE.*
 - *Inventario de activos conforme a la regulación CREG.*
 - *Presupuesto final ejecutado, avalado por la interventoría*
7. *La agencia especial dio inicio al proceso de recontractación para el cierre, actualmente, dicha gestión se encuentra en su fase de cargue con Solitud de Pedido a través de la plataforma SAP, elaboración de términos y condiciones del proceso para su posterior cargue en Stratteggi. (Anexo N° 2)*
8. *El nuevo nombramiento de Agente Especial Resolución No. SSPD-20261000102545 del 20 de febrero del 2026 requirió adecuación de varios procesos administrativos a través de las plataformas de la empresa (como SAP, STRATEGGI) los cuales son utilizados en los procesos de contratación, generando nuevos trámites administrativos que ya fueron agotados, logrando avanzar significativamente con la autorización para la publicación de la página web de la empresa del proceso de contratación de obra. (Anexo N° 3)*
9. *Aire manifiesta que la prórroga para la Actividad 1 de la Etapa 4 permitirá el cierre administrativo y operativo del proyecto este plazo permitirá gestionar el trámite para la obtención del certificado RETIE, requisito legal y obligatorio para que la infraestructura pueda ser recibida formalmente, el periodo solicitado se utilizará para realizar la verificación y depuración del listado de usuarios, validando tanto a los beneficiarios contractuales como a los adicionales normalizados, garantizando así que la entrega de la totalidad de la documentación requerida y la firma del acta de entrega infraestructura*
10. *La interventoría Técnica PROINGES S.A.S también reporta que, AIR-E S.A.S. E.S.P. dio inicio al proceso de recontractación para la finalización de la obra, dicha gestión se encuentra en su fase de cargue de la Solitud de Pedido a través de la plataforma SAP, elaboración de términos y condiciones del proceso para su posterior cargue en Stratteggi. (Anexo 1)*
11. *Teniendo en cuenta las actividades pendientes por realizar el tiempo restante para la culminación de la actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación no es suficiente para que AIR-E S.A.S. E.S.P., puedan culminar las*



actividades correspondientes al cierre de la actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación del contrato PRONE GGC 628-2020.

12. *La solicitud prórroga del plazo contractual se encuentra conceptuada y avalada por parte de la Interventoría Técnica PROINGES.*
13. *Por lo anterior, la nueva fecha de finalización de la **Etapas 4 Actividades De Recibo Y Terminación De Contrato Del Administrador** hasta el **26 de febrero del 2027**.*
14. *La presente solicitud prórroga del plazo contractual no implica adición de recursos PRONE por parte del Ministerio.*

*Por lo anterior expuesto, se concluye que el tiempo solicitado por parte del Operador de Red para la ampliación del plazo de ejecución, esto es ocho **(8) meses**, se considera acorde con las actividades y/o gestiones por realizar*

(...)

7. RECOMENDACIÓN

*De acuerdo a lo indicado en el numeral anterior, la Supervisión recomienda adelantar ante el Grupo de Gestión Contractual los trámites pertinentes para la prórroga del plazo de ejecución de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación del Contrato PRONE 628-2020 por un término de **ocho (8) meses**, esto es hasta el **26 de febrero del 2027**.*

D. CONCLUSIÓN DEL SUPERVISOR DEL CONTRATO Y CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

Efectuado el análisis y verificados los argumentos expuestos por el Operador de Red y con fundamento en la justificación técnica elaborada por el Apoyo Técnico a la supervisión del Ministerio de Minas y Energía, se considera por parte de esta Dirección, en calidad de supervisor, que es pertinente realizar la prorrogar la Actividad 1- Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el interventor; de la Etapa 4 – ACTIVIDADES DE RECIBO Y TERMINACIÓN DE CONTRATO DEL ADMINISTRADOR, por **el término de 8 meses, desde el 24 de mayo de 2026 hasta el 23 de enero del 2027**, lo cual impacta las fechas del Anexo 2 Cronograma en las actividades 2, 3 y 4 de la Etapa 4 - Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración, modificando la finalización de la actividad de ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN **hasta el 26 de febrero de 2027**, tomando en consideración que una actividad no puede comenzar sin haber terminado la inmediatamente anterior. Por lo anterior, se solicita



prórroga del plazo con el fin el operador de red adelante las actuaciones administrativas que debe gestionar para el recibo y entrega del proyecto al Ministerio, toda vez que, el Operador Red requiere continuar con el proceso de convocatoria para contratar el contratista de obra con el fin de finalizar el proyecto, por lo cual requiere de un tiempo adicional que le permita terminar la contratación y cumplir el objeto del contrato PRONE GGC 628-2020.

Lo anterior, teniendo en cuenta que Air-e se encuentra adelantando el proceso de contratación del contratista de obra. Así mismo, la empresa prestadora de servicios Air-e S.A.S. E.S.P., actualmente intervenida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, ha presentado cinco (5) cambios de agente especial (11 de septiembre de 2024, 25 de octubre de 2024, 6 de marzo de 2025, 11 de junio de 2025 y 29 de enero de 2026).

Esta situación ha implicado que, con cada cambio de agente, se efectúe una revisión del diagnóstico sobre el estado de la empresa, lo cual ha afectado el desarrollo normal de sus actividades, particularmente en lo relacionado con las gestiones administrativas asociadas a los contratos derivados y encargados de la ejecución del proyecto.

En virtud de lo anterior, durante el plazo de la prórroga, el operador de red adelantará las gestiones reaccionadas con los contratos derivados (obra e interventoría), así como las actuaciones administrativas requeridas para el recibo y entrega del proyecto al Ministerio. En consecuencia, se requiere un tiempo adicional que permita culminar dichas gestiones y garantizar el cumplimiento del objeto del contrato PRONE GGC 628-2020.

Lo anterior de conformidad a lo dispuesto en la cláusula vigésima novena del Contrato **PRONE GGC 628-2020** que señala:

“CLÁUSULA VIGÉSIMA NOVENA – MODIFICACIONES: Toda modificación o enmienda total o parcial del presente Contrato deberá estar justificada, estar suscrita por las Partes y constar por escrito

PARÁGRAFO: Toda modificación se realizará mediante la plataforma transaccional SECOP II.”

No realizar la modificación señalada, implicaría el vencimiento de la etapa 4 - Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración, sin el cumplimiento del total de las actividades allí previstas, en concreto, del Contrato **PRONE GGC 628-2020**.



Respecto de la modificación del Contrato Estatal, resulta aplicable el régimen general del Estatuto de Contratación. Es así como el artículo 14 de la Ley 80 de 1993, consagra el mandato de dirección general del contrato por parte de la entidad Estatal, encaminada a cumplir su finalidad, y adicionalmente, el artículo 40 de esta misma ley, establece “Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales. En los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta ley y a los de la buena administración.”

Es importante señalar, que el fin esencial del desarrollo de este contrato, se relaciona directamente con lograr la eficiente y continua prestación del servicio de energía eléctrica en especial las que hacen parte del objeto contractual, todo esto, en procura de la calidad de vida y generando así estabilidad a las familias beneficiarias.

Concepto C – 943 de 2022 (MODIFICACIÓN – Contrato estatal – Posibilidad / MODIFICACIÓN – Contrato estatal – Límites – Objeto) Colombia Compra Eficiente:

“(…) Es claro, entonces, que conforme a la regulación legal y a la interpretación que de la misma han hecho el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, la cual se comparte por esta Agencia, es viable jurídicamente modificar los contratos estatales, pero esta medida tiene carácter excepcional y solo procede cuando con ella se pretenda garantizar el interés público, cuando la entidad haya verificado y así pueda constatar, que la causa de la modificación es real y cierta, y cuando se deriva de previsiones legales, esto es, cuando la modificación encuentra sustento no solo en circunstancias fácticas propias de la ejecución del contrato, sino, además, cuando tales situaciones ponen de presente la necesidad de dar cumplimiento a previsiones establecidas por el legislador. Así las cosas, para establecer si un contrato determinado puede ser susceptible de modificación, se hace necesario que la Administración analice, en cada caso, la concurrencia de los aspectos antes referidos.

Además de lo anterior, las modificaciones no podrían suponer la variación del objeto de un contrato, pues ello supondría la alteración de su esencia y lo convertiría en otro tipo de negocio jurídico. Si se presentara esta situación lo indicado no sería modificar el contrato sino celebrar uno nuevo.

Sobre este último punto, la doctrina ha precisado que cuando «se alude a la modificación del contrato se lo hace para referirse a alteraciones, variaciones, sustituciones de calidad, componentes o número de obras, bienes o servicios. No implican la sustitución del género del contrato sino modificaciones que responden a necesidades sobrevivientes o a errores en la fase previa». Para la determinación de los aspectos que no alteran la esencia del contrato estatal y que por ello al variarse no lo convierte en otro contrato, resulta útil remitirse a lo previsto en el artículo 1501 del Código Civil, que establece que los contratos tienen elementos de su esencia, de su naturaleza y accidentales. Las definiciones de cada uno de dichos conceptos efectuadas en el artículo en comento resultarán útiles para establecer, en un caso determinado, si una específica modificación altera la esencia del contrato.



En todo caso, corresponderá a cada Entidad Estatal realizar el análisis respecto a la precedencia de modificar determinado contrato estatal, en el entendido que se respeten las reglas establecidas en el ordenamiento jurídico, de acuerdo con lo expuesto anteriormente, además de definir previamente su precedencia desde la perspectiva jurídica, técnica y financiera. (...)

En este sentido, se considera que es procedente la modificación al contrato basado en la autonomía de la voluntad de las partes, ello, aunado a que el objeto final de este contrato conllevará al cumplimiento de uno de los fines estatales, como lo es el acceso y normalización del servicio de energía eléctrica.

La justificación radica en el hecho de que la Administración no puede legalmente desentenderse de su ejecución. A la entidad Estatal le interesa primordialmente el fin último del contrato, y asegurar su cumplimiento. Así, debe asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación del servicio público a su cargo, con el fin de evitar su paralización y su afectación grave, lo cual la obliga a controlar y vigilar su ejecución y, si es el caso, a introducir las modificaciones que sean necesarias.

Sea del caso advertir que las modificaciones propuestas por el operador de red AIR-E S.A. E.S.P., se convierten en un instrumento útil para lograr los fines propios de la contratación estatal. Por lo que dicha solicitud de modificación se avala por el supervisor, de conformidad con el Manual de contratación y lo preceptuado en el contrato.

Finalmente, es importante manifestar lo siguiente:

1. Que el Contrato se encuentra vigente, razón por la cual es jurídicamente viable realizar la modificación pretendida.
2. Que las Pólizas contractualmente exigidas han sido verificadas por la supervisión conforme lo expuesto en el presente memorando.
3. Que los documentos anexos a la solicitud de otrosí fueron debidamente verificados.
4. Que la solicitud de prórroga no implica adición alguna de recursos, ni aceptación de ninguna otra solicitud, ni modificación de las obligaciones de las partes y los riesgos asociados a las mismas, conforme a la matriz respectiva.
5. Que el informe técnico de apoyo a la supervisión y la solicitud del operador de red junto con sus anexos, forman parte integral del presente memorando y de la solicitud del otrosí que se suscriba.

Por lo anteriormente expuesto, esta Supervisión observa la necesidad de modificar el plazo del contrato **PRONE GGC 628-2020**, avalando y solicitando la modificación de la Cláusula Segunda – Plazo, en el sentido de prorrogar la Actividad 1- Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el



interventor; de la Etapa 4 – ACTIVIDADES DE RECIBO Y TERMINACIÓN DE CONTRATO DEL ADMINISTRADOR, **por el término de 8 meses, desde el 24 de mayo de 2026 hasta el 23 de enero del 2027**, lo cual impacta las fechas del Anexo 2 Cronograma en las actividades 2, 3 y 4 de la Etapa 4 - Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración, modificando la finalización de la actividad de ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN **hasta el 26 de febrero de 2027**, tomando en consideración que una actividad no puede comenzar sin haber terminado la inmediatamente anterior, por lo cual, se debe realizar la suscripción y/o perfeccionamiento del modificatorio en la plataforma SECOP II.

La presente modificación no implica adición al valor establecido en el contrato por tanto no afecta la ecuación y equilibrio económico del mismo, no implica ningún otra modificación ni cambio en la asignación de riesgos asignados a las partes, lo cual las mismas reconocen con la suscripción de esta.

Cordialmente,



Diego Fernando Román Dueñas
Director
Dirección de Energía Eléctrica

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.

Elaboró: Carlos Alberto Álvarez Coronado
Revisó: María Alexandra Rodríguez Novoa, Cristian Camilo Sterling Lasso, Carlos Arturo Rodríguez Castrillón, Neila Luz Baleta Mizar, Miguel Adrián Fajardo Guerrero
Aprobó: Diego Fernando Román Dueñas